

СУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРАВозАЩИТНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 351.811

DOI: 10.19073/2306-1340-2018-15-4-461-465

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ДПС ГИБДД ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИМИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

СЛЫШАЛОВ Игорь Викторович*

✉ 8913967@gmail.com

Пр. Комарова, 7, Омск, 644092, Россия

***Аннотация.** Рассмотрены вопросы обеспечения личной физической безопасности сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения. В целях повышения защищенности сотрудников предложено стандартизировать действия лиц, находящихся в транспортном средстве. Сформулированы предложения по внесению изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, согласно которым каждое лицо, находящееся в автомобиле, в случае его остановки сотрудником полиции должно выполнить определенные действия либо воздержаться от действий (водитель обязан заглушить двигатель, не покидать автомобиль и держать руки видимыми на верхней части рулевого колеса, в ночное время включить освещение внутри салона автомобиля, полностью опустить переднее боковое стекло со стороны водителя, а также все стекла, имеющие тонировку; пассажиры не должны выходить из транспортного средства и открывать двери автомобиля). Предложен механизм поэтапной реализации норм.*

***Ключевые слова:** органы внутренних дел, дорожно-патрульная служба, личная безопасность, правила дорожного движения, обязанности водителя.*

Some Issues of the Legal Ensuring of Personal Safety of the Staff of Traffic Patrol Service of the General Administration for Traffic Safety in the Implementation of Their Overview in the Field of Road Traffic

Slyshalov Igor V.**

✉ 8913967@gmail.com

7 Komarova pr., Omsk, 644092, Russia

***Abstract.** The issues of ensuring the personal physical safety of the traffic police officers of the State Traffic Safety Inspectorate were considered. In order to increase the security of employees, it was proposed to standard-*

* Доцент кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях Омской академии МВД России, кандидат юридических наук.

** Docent of the Department of Activity of Bodies of Internal Affairs in Special Conditions at Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

ize the actions of persons in the vehicle. Formulated proposals to amend the Traffic Regulations of the Russian Federation, according to which every person in the car, if stopped by a police officer, must perform certain actions or refrain from actions (the driver must shut down the engine, not leave the car and keep his hands visible on the upper part of the steering wheel, at night, turn on the lighting inside the car; completely lower the front side window on the driver's side, as well as all windows that have tinted; passengers should not leave the vehicle and open the car door). A mechanism for the phased implementation of the norms is proposed.

Keywords: *internal affairs bodies, traffic police, personal safety, traffic rules, driver duties.*

В современных условиях проблема обеспечения личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ДПС) в ситуациях, связанных со служебной деятельностью, характеризуется особой остротой и актуальностью. В ходе выполнения служебных обязанностей сотрудники ДПС находятся в постоянном окружении источников повышенной опасности, которыми являются все транспортные средства. Если лица, управляющие транспортными средствами, имеют преступные замыслы и вооружены, то степень риска для сотрудников, занимающихся контролем дорожного движения, может быть признана максимальной [5, с. 72].

Ежегодно при исполнении служебных обязанностей погибают около трехсот, получают ранения тысячи сотрудников, при этом дорожно-патрульная служба, наряду с патрульно-постовой, относится к числу служб, сотрудники которых чаще всего подвергаются нападениям [2, с. 11]. Риск возникновения угроз личной безопасности существенно возрастает и в связи с тем, что условия несения службы инспекторов ДПС неблагоприятно воздействуют как на физиологическое, так и на психологическое состояние их здоровья. Погодные условия (жара, холод, непогода), загазованность дорог, шум, различные вибрации, необходимость постоянной концентрации внимания ведут к быстрому утомлению, в результате чего уменьшается способность адекватно реагировать на источники опасности [1, с. 29].

Внешние и внутренние факторы в процессе служебной деятельности оказывают сильное воздействие на психику сотрудников ГИБДД, затрудняя реализацию обычных действий в стандартных ситуациях. При этом экстремальные

ситуации, как правило, возникают неожиданно, обладают элементами новизны, необычности, внезапности и стремительности, сопровождаются высокими, длительными умственными, эмоциональными, волевыми, физическими нагрузками и информационной неопределенностью (неясность и нехватка информации либо излишняя информация) [3, с. 49].

Предпосылкой того, что сотрудники ДПС часто становятся жертвами преступных посягательств, является и то обстоятельство, что в отличие от сотрудников других наружных служб, например патрульно-постовой службы полиции, сотрудники ДПС в ситуациях служебного контакта с правонарушителями в абсолютном большинстве случаев объективно лишены возможности заблаговременно выявить и оценить признаки опасности.

Так, останавливая правонарушителей или иных лиц, вызвавших подозрения определенного рода, сотрудники патрульно-постовой службы полиции, как правило, имеют возможность на основе визуального наблюдения предварительно оценить их количественные и качественные (пол, возраст, телосложение и т. д.) характеристики, установить признаки опасности (например, признаки наличия оружия или признаки агрессивного поведения), на основании чего сделать достаточно обоснованное заключение о возможном характере их действий. Подобная предварительная оценка позволяет уже на первоначальном этапе контакта с правонарушителем выявить угрозы собственной безопасности и предпринять адекватные превентивные меры [4, с. 10].

В условиях остановки транспортного средства сотрудники ДПС объективно лишены такой возможности, либо она является недопустимо минимальной. Конструктивные особенности транспортных средств, имеющих в подавляющем большинстве закрытый замкнутый контур¹,

¹ За исключением двух- или трехколесных транспортных средств, квадрициклов, а также легковых автомобилей с открытым типом кузова (например, кабриолет).

не позволяют осуществить визуальную оценку сил вероятного противника. Сближаясь с транспортным средством, сотрудники ГИБДД не располагают информацией о количестве лиц в автомобиле, их намерениях, наличии оружия и т. д.² Особенно это актуально для ситуаций остановки транспортных средств в темное время суток, а также транспортных средств, имеющих глубокую тонировку стекол³.

При указанных обстоятельствах задача сведения рисков для сотрудников ГИБДД до минимальных становится наиважнейшей. Решения могут быть различными и лежать как в области повышения материально-технической защищенности сотрудников (выдача защитных жилетов, оборудование патрульных автомобилей пулестойкими стеклами и баллистическими панелями и т. д.), так и в сфере более качественной их подготовки (обучение по программам переподготовки и повышения квалификации с обязательным рассмотрением вопросов обеспечения личной безопасности). Указанные меры, очевидно, потребуют значительных бюджетных расходов, что не исключает потенциально высокого эффекта, которого можно будет достичь в случае их реализации.

Однако есть и другие пути повышения защищенности сотрудников ГИБДД, в частности предлагаемая нами более четкая нормативно-правовая регламентация действий сторон в различных ситуациях остановки транспортного средства.

Текущее неудовлетворительное положение дел в области обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС связано с тем, что действующее правовое регулирование не направлено на формирование желаемой (требуемой) модели поведения водителя транспортного средства в случае его остановки сотрудником полиции.

Это приводит к тому, что водители действуют по своему усмотрению и не всегда безопасным способом (выходят из автомобиля и идут навстречу сотруднику полиции; выходят из автомобиля и остаются возле водительской двери на проезжей части; не выходят из автомобиля и начинают искать (доставать) что-то в салоне; не выходят из автомобиля, при этом не опускают стекло и не открывают дверь и т. д.). Отсутствие регламентации действий водителя остановленного транспортного средства предоставляет преступникам дополнительные возможности для скрытого или открытого извлечения оружия под предлогом поиска и извлечения (из одежды, сумки, перчаточного ящика и т. п.) водительского удостоверения и иных документов. Указанное создает предпосылки для нападений на инспекторов ГИБДД, которые они не в состоянии эффективно предотвратить, а следовательно, выступает фактором, существенно снижающим уровень защищенности сотрудников правоохранительных органов⁴.

При таких обстоятельствах считаем целесообразным пойти по пути стандартизации действий лиц, находящихся в транспортном средстве, при осуществлении сотрудниками ГИБДД надзора за дорожным движением. Для этого предлагаем внести в Правила дорожного движения Российской Федерации⁵ изменения, согласно которым каждое лицо, находящееся в автомобиле, должно по собственной инициативе, т. е. уже до того, как будут отданы соответствующие указания, выполнить четко определенные действия. К ним относятся, наряду с обязанностями заглушить двигатель, не покидать автомобиль и держать руки видимыми на верхней части рулевого колеса, обязанность в ночное время включить освещение внутри салона автомобиля, полностью опустить переднее боковое стекло

² 8 сентября 2008 г. в 17 ч. 45 мин. на КПП № 2 нарядом ДПС спецполка ГИБДД для проверки был остановлен автомобиль такси. Пассажир автомобиля внезапно вышел из автомобиля и без предупреждения открыл огонь на поражение из АПС по сотрудникам милиции. Смертельное ранение в шею получил инспектор ДПС капитан милиции Коломбет П. А., еще трое сотрудников ранены. См.: URL: <https://police-russia.com/printthread.php?t=15432>

³ В соответствии с п. 5.1.2.5 «ГОСТ 32565-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия» светопропускание неветровых стекол для транспортных средств категории М1 (транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров и имеющие, помимо места водителя, не более восьми мест для сидения – легковые автомобили) не нормируется.

⁴ Поздно вечером 18 ноября 2017 г. инспекторы ГИБДД при въезде в деревню Шихабылово Урмарского района остановили машину, которая вызвала у них подозрения. Полицейские решили проверить водителя на предмет опьянения. Однако из автомобиля помимо водителя вышли трое пассажиров, напали на инспекторов, повалили на землю и стали избивать. Один из полицейских выстрелил в воздух, и только это остановило нападавших, которые сразу же скрылись с места преступления. См.: URL: <http://letnews.ru/v-chuvashii-chetvero-muzhchin-podozrevayutsya-v-napadenii-na-sotrudnikov-gibdd>

⁵ О Правилах дорожного движения : постановление Правительства Рос. Федерации от 23 окт. 1993 г. № 1090. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

со стороны водителя, а также все стекла, имеющие тонировку (при наличии механизма опускания стекол с места водителя). Предписание о запрете выходить из транспортного средства и не открывать двери автомобиля должно быть также распространено и на пассажиров транспортного средства.

В связи с изложенным предлагаем дополнить Правила дорожного движения Российской Федерации пунктом 2.8 следующего содержания:

«2.8. В случае остановки транспортного средства сотрудником полиции:

2.8.1. Водитель обязан заглушить двигатель, держать руки видимыми на верхней части рулевого колеса, не выходить из автомобиля, не открывать двери автомобиля.

2.8.2. Водителю рекомендуется полностью опустить переднее боковое стекло со стороны водителя, а также все стекла, имеющие тонировку (при наличии механизма опускания стекол с места водителя), в темное время суток – включить освещение внутри салона автомобиля».

Предлагаемая конструкция правовой нормы содержит обязывающий компонент (подп. 2.8.1) и рекомендательный компонент (подп. 2.8.2). Цель такого разделения в том, чтобы на первоначальном этапе применения данной нормы обеспечить ее реализацию в объеме, минимально необходимом для достижения поставленных целей (обязывающий компонент). При этом следует отметить, что принятия отдельной нормы об ответственности за невыполнение требований подп. 2.8.1 не требуется, так как данные действия охватываются объективной стороной правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации»).

Что касается рекомендательного компонента (подп. 2.8.2), то на первоначальном этапе данная норма призвана выполнять роль правового ори-

ентира, ее несоблюдение не будет основанием для привлечения к юридической ответственности, что, однако, не исключает того, что в последующем рекомендательная норма, доказав свою обоснованность и эффективность, может трансформироваться в обязывающую.

Следует также отметить, что предлагаемая правовая конструкция не является абсолютно новой. Так, Правила дорожного движения Российской Федерации подробно регламентируют действия водителя, которые тот обязан совершить после дорожно-транспортного происшествия (пп. 2.5–2.6), а Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – нормы об ответственности водителя в случае невыполнения обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием (ст. 12.27 «Невыполнение обязанностей, предусмотренных Правилами дорожного движения, в связи с дорожно-транспортным происшествием»).

Кроме того, предлагается внести изменения в п. 5.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, изложив его в следующей редакции:

«5.2. Пассажирам запрещается:
отвлекать водителя от управления транспортным средством во время его движения;
при поездке на грузовом автомобиле с бортовой платформой стоять, сидеть на бортах или на грузе выше бортов;
открывать двери транспортного средства во время его движения;
открывать двери транспортного средства, выходить из транспортного средства в случаях его остановки сотрудником полиции».

В заключение следует отметить, что риск является объективной составляющей профессиональной деятельности сотрудников полиции, в связи с чем очевидна необходимость проведения специальной работы по обеспечению их личной безопасности, т. е. целенаправленному уменьшению такого риска до реально возможного предела. Предложенные меры по повышению уровня правовой защищенности сотрудников ДПС ГИБДД в ситуациях остановки транспортных средств способны положительно повлиять на общий уровень защищенности сотрудников полиции, снизить риски причинения вреда жизни и здоровью, повысить эффективность и безопасность полицейской деятельности.

Список литературы

1. Кривоногов А. А., Косяченко В. И. Физическая подготовленность сотрудников дорожно-патрульной службы в структуре их профессиональной деятельности // Ученые записки университета им. П. Ф. Лесгафта. 2008. № 12. С. 28–31.

2. Литвин Д. В., Кузнецов А. И., Ахметов Р. С. Формирование профессиональных компетенций сотрудников полиции в области применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в процессе профессионального обучения (первоначальной подготовки): структура, содержание, этапы : учеб.-метод. пособие. Краснодар : Краснодар. ун-т МВД России, 2016. 96 с.
3. Макеева В. С., Баркалов С. Н., Герасимов И. В. Физическая подготовка в обеспечении личной безопасности курсантов, обучающихся по профилю ГИБДД // Культура физическая и здоровье. 2015. № 3. С. 48–50.
4. Основы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при задержании вооруженных (особо опасных) преступников : учеб. пособие / А. М. Баранов [и др.]. Омск : Ом. акад. МВД России, 2017. 164 с.
5. Стороженко К. О. Принципы обеспечения личной безопасности и вопросы формирования правовой культуры сотрудников дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России // Правовая культура. 2016. № 1. С. 72–79.

References

1. Krivobokov A. A., Kosjachenko V. I. Fizicheskaya podgotovlennost' sotrudnikov dorozhno-patruľnoi sluzhby v strukture ikh professional'noi deyatel'nosti [The Traffic Policemen Physical Fitness in Structure of Their Professional Activity]. *Uchenye zapiski universiteta imeni P.F. Lesgafta*, 2008, no. 12, pp. 28–31.
2. Litvin D. V., Kuznetsov A. I., Akhmetov R. S. *Formirovanie professional'nykh kompetentsii sotrudnikov politsii v oblasti primeneniya fizicheskoi sily, spetsial'nykh sredstv i ognestrel'nogo oruzhiya v protsesse professional'nogo obucheniya (pervonachal'noi podgotovki): struktura, sodержanie, etapy* [Forming Professional Competencies of Police Officers in the Use of Physical Force, Special Tools and Firearms in the Process of Vocational Training (Initial Training): Structure, Content, Stages]. Krasnodar, Krasnodar University of Russian MIA Publ., 2016. 96 p.
3. Makeeva V. S., Barkalov S. N., Gerasimov I. V. Fizicheskaya podgotovka v obespechenii lichnoi bezopasnosti kursantov, obuchayushchikhsya po profilyu GIBDD [Physical Training in the Provision of Personal Safety of Cadets Studying on Profile "Traffic Police"]. *Kul'tura fizicheskaya i zdorov'e – Physical Culture and Health*, 2015, no. 3, pp. 48–50.
4. Baranov A. M., etc. *Osnovy obespecheniya lichnoi bezopasnosti sotrudnikov organov vnutrennikh del pri zaderzhanii vooruzhennykh (osobo opasnykh) prestupnikov* [The Basis for Ensuring the Personal Safety of Employees of Law Enforcement Agencies When Detaining Armed (Especially Dangerous) Criminals]. Omsk, Omsk Academy of the Ministry of the Interior of Russia Publ., 2017. 164 p.
5. Storozhenko K. O. Printsipy obespecheniya lichnoi bezopasnosti i voprosy formirovaniya pravovoi kul'tury sotrudnikov dorozhno-patruľnoi sluzhby Gosudarstvennoi inspektsii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya Ministerstva vnutrennikh del Rossii [The Principles of Ensuring the Personal Safety and the Issues of Formation of the Legal Culture of Employees of the Road Patrol Service of the State Inspection of Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. *Pravovaya kul'tura – The Legal Culture*, 2016, no. 1, pp. 72–79.